

Uchwała nr 46/2023
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 18 kwietnia 2023 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Kunów za 2022 rok
wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła
Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), po zbadaniu w dniu 18 kwietnia 2023 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Kunów za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy w Kunowie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Kunów za 2022 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) z zachowaniem terminu określonego w w/w przepisie. Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego Gminy Kunów według stanu na 31 grudnia 2022 roku. Skład Orzekający ustalił, że zakres tej informacji odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączone zostało sprawozdanie z wykonania planu finansowego Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Kunowie za 2022 rok, które nie jest przedmiotem opiniowania przez RIO.

Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust.1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, w szczególności zawiera wymagane art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.) informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6 r ust. 2-2c tej ustawy.

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2022 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie

operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz.652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach.

II. Dochody budżetu Gminy zaplanowane na poziomie 61.611.477,73 zł zrealizowano w kwocie 57.717.010,73 zł, co stanowi 93,67 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące zaplanowane na kwotę 59.041.431,78 zł wykonano w wysokości 56.660.617,74 zł czyli w 95,96%. Z kolei dochody majątkowe Gminy zaplanowane w wysokości 2.570.045,95 zł wykonano w kwocie 1.056.392,99 zł, co stanowi 41,10 % planu.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 70.141.634,49 zł, wykonano w wysokości 65.081.252,97 zł, co stanowi 92,78 % planu. Planowane w wysokości 58.739.557,75 zł wydatki bieżące wykonano w kwocie 54.693.005,50 zł czyli w 93,11%, zaś wydatki majątkowe planowane w wysokości 11.402.076,74 zł wykonano w kwocie 10.388.247,47 zł czyli w 91,10 %.

Wykonane na koniec 2022 roku wydatki bieżące odpowiadają wymogom art. 242 ust 2-4 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Jednakże wskazać należy, iż Gmina w sprawozdaniu Rb-28S "sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostek samorządu terytorialnego" zastosowała symbol "4990" wykazując wydatki w następującej podziałce klasyfikacji budżetowej: dział 750, rozdział 75023 na kwotę 4.433,00 zł, w dziale 801: rozdział 80101 na kwotę 241.593,26 zł, rozdział 80103 na kwotę 31.563,75 zł, rozdział 80104 na kwotę 31.578,04 zł, rozdział 80148 na kwotę 23.252,66 zł. W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do zastosowania tego symbolu i wskazano w dziale "750", że jest to niewłaściwe obciążenie rachunku - nadpłata faktury, natomiast w dziale "801" w/w rozdziałach, że jest to niewłaściwe obciążenie rachunku - zawiadomienie do prokuratury. Wydatki wykazane ,z tym symbolem, w sprawozdaniu bez planu stanowią łącznie kwotę 332.420,71 zł.

Zastosowanie symbolu 4990 w sprawozdaniu Rb-28S wynika z § 8 ust. 5 załącznika nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, zgodnie z którym "dopuszcza się aby w sytuacjach wyjątkowych, niezależnych od jednostki, niewłaściwe obciążenia oraz uznania rachunków bieżących wykazywać, wprowadzając symbol 4990 zamiast paragrafu; niewłaściwe obciążenie wykazuje się zapisem zwykłym, a niewłaściwe uznania rachunku - jako liczbę ujemną. Niewłaściwe przelewy środków powinny być wyjaśnione i rozliczone w następnym okresie sprawozdawczym". W ocenie Składu Orzekającego doszło do wyjątkowej sytuacji niezależnej od jednostki, co wskazano w sprawozdaniu z wykonania budżetu, aby zastosować powyższy symbol w sprawozdaniu Rb-28S i wykazać jako wykonanie wydatków bez planu.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2022 roku stanowi deficyt w kwocie 7.364.242,24 zł przy deficycie planowanym w wysokości 8.530.156,76 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 9.530.156,76 zł wykonano w wysokości 9.605.437,50 zł. Planowane przychody z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji komunalnych w wysokości 3.000.000,00 zł zostały wykonane w zaplanowanej kwocie. Ponadto zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.733.603,04 i wykonano w 100%, oraz z wolnych środków w kwocie 4.796.553,72 zł natomiast wykonano w wysokości 4.871.834,46 zł. Rozchody przeznaczone na spłatę długu zwrotnego zrealizowano w kwocie 1.000.000,00 zł, a więc w zaplanowanej wysokości.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2022 r. Gmina posiadała zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 17.616.829,00 zł (wzrost o kwotę 2.000.000,00 zł w porównaniu z IV kwartałem 2021 r.) i wynikały one z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

VI. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb – 27S na koniec 2022 roku stan należności wymagalnych wynosi 2.770.573,58 zł. W analogicznym okresie roku ubiegłego należności wymagalne wynosiły 2.633.358,10 zł, czyli w 2022 roku wzrosły o 137.215,48 zł. Ze sprawozdania opisowego wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do ich wyegzekwowania.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy w Kunowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Iwona Kudła