

Uchwała Nr 29/2015
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 7 kwietnia 2015 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta i Gminy Kunów za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie; - Iwona Kudła
 - Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 7 kwietnia 2015 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Kunów sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Kunów za 2014 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z;

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119),

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1773),

Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego, wraz z informacją o stanie mienia komunalnego. Dane wykazane w informacji o stanie mienia w zakresie uzyskanych dochodów w 2013 roku są zgodne ze sprawozdaniem Rb-27 S „ Sprawozdanie z wykonania planu dochodów jednostek samorządu terytorialnego”.

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 97,41% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 95,31 %, stanowią one 44,04 % dochodów ogółem wykonanych w 2014 roku. Uzyskane w 2014 roku dochody na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków bezzwrotnych w strukturze dochodów wykonanych ogółem stanowią 12,20 %.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 1720.463,00 zł i wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę

127.966,46 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2014 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 97,36 % w stosunku do wydatków planowanych, w tym:

- realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 94,77%, co stanowiło 19,50% w strukturze wydatków wykonanych ogółem,
- realizacja wydatków na wynagrodzenia i pochodne wyniosła 98,98 % co stanowi 34,40 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem,
- wydatki realizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy na realizację zadań bieżących gminy zrealizowano w 99,99%, co stanowi 8,90 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2014 wynika, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2014 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 1.223.742,07 zł przy planowanym deficycie w wysokości 1.272.110,00zł. Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowane na kwotę 1.000.000,00 zł wykonano w kwocie 1.000.000,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 445.000,00 i zrealizowano w 100 %.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Gminy na dzień 31.12. 2014 roku wynoszą 11.042.816,89zł i w stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 10.975.000,00 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 67.816,89 zł.

Zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, iż występujące zobowiązania wymagalne to zobowiązania których termin płatności upłynął przed 31 grudnia 2014 roku, a nieuregulowanie ich w terminie może rodzić skutki w postaci zapłaty odsetek od nieterminowych płatności. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie się zwłoki w regulowaniu zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych powodującej uszczuplenie środków publicznych wskutek zapłaty odsetek za opóźnienie w zapłacie może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych – art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Ze sprawozdania Rb 28 S „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych” wynika, że zobowiązania wymagalne nieuregulowane na koniec roku 2014 wystąpiły w poniżej wskazanych podziałkach klasyfikacji budżetowej:

- dział 801, rozdz. 80101 § 430 na kwotę 1.172,59 zł,
- dział 801, rozdz. 80101 § 444 na kwotę 31.990,00 zł,
- dział 801, rozdz. 80101 § 426 na kwotę 32.501,30 zł,
- dział 854, rozdz. 85401 § 444 na kwotę 2.153,00 zł,

Skład Orzekający zwraca również uwagę na terminowość odprowadzania odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych, który zgodnie z uregulowaniami zawartymi w art. 6 ust 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 roku, o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r, poz. 592 z późn. zm.) powinien zostać przekazany w wysokości 75% do dnia 31 maja danego roku a 25% do 30 września tegoż roku budżetowego.

W sprawozdaniu opisowym nie odniesiono się do przyczyn nieuregulowania zobowiązań wymagalnych na koniec 2014 roku.

Rada Miejska w Kunowie w dniu 26 lutego 2015 roku podjęła Uchwałę Nr VII/31/2015 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunów na lata 2015 -2022, uwzględniając dane wynikające ze złożonych sprawozdań. Wskaźniki relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.) po uwzględnieniu wykonania budżetu 2014 roku są zachowane.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU SĄPDOMIERZU
mgr Monika Dębowska-Soltyk