

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 12 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kunów na lata 2018 – 2033

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561.), po zbadaniu w dniu 12 grudnia 2017 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunów na lata 2018- 2033

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2033 z uwagami.

Uzasadnienie

Przygotowany przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2033 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ stosownie do uregulowań zawartych w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy sporządzona została zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera obligatoryjne załączniki wynikające z ustawy o finansach publicznych tj.:

- 1) Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy (art. 226 ust. 1),
- 2) Objasnienia przyjętych wartości (art. 226 ust. 2a),
- 3) Wykaz przedsięwzięć do WPF (art. 226 ust. 3).

Z analizy w/w dokumentów, wynika że Wieloletnia Prognoza Finansowa zawiera kontynuację przyjętych założeń w obowiązującym WPF w zakresie spłaty dotychczasowego zobowiązania, oraz wykazanych do realizacji przedsięwzięć. Nadmienić należy, iż w „Wykazie przedsięwzięć do WPF” wykazane zostały przedsięwzięcia pn. „Wykonanie projektu oświetlenia ulicy Warszawskiej – modernizacja oświetlenia”, „Budowa budynku mieszkalnego- kontener socjalny- budowa budynków socjalnych”, „Budowa kanalizacji sanitarnej w msc. Boksycka-Rudka – budowa kanalizacji” z okresem realizacji 2017-2018, zaś w obowiązującym WPF na dzień 15 listopada 2017 r., jak również podjętym w dniu 7 grudnia 2017 r. w/w przedsięwzięcia pomimo wskazania roku rozpoczęcia 2017 nie znajdują odzwierciedlenia. Z kolei dla przedsięwzięć niżej wymienionych limit wydatków 2018 roku zaplanowano w kwocie niższej niż wynika to z obowiązującego WPF na

dzień 15 listopada 2017 r. jak również z podjętej w dniu 7 grudnia 2017 r. uchwały w sprawie zmian WPF tj. „Budowa kanalizacji sanitarnej w msc. Janik” okres realizacji 2016-2020, limit wydatków 2018 r. określono w projekcie w wysokości 10.000 zł, a z obowiązującego WPF wynika, że lata realizacji to 2016-2022 i kwota wydatków 2018 r - 658.000 zł, „Modernizacja i przebudowa oczyszczalni ścieków w Kunowie” (2015-2019), limit wydatków na 2018 r. wynosi 9.700.000 zł, a z obowiązującego WPF wynika kwota 12.415.000 zł, „ Budowa rezerwowego odwiertu studni głębinowej w Biechowie (2013-2020), „ limit wydatków na 2018 r” zaplanowano w kwocie 5.000 zł, natomiast z obowiązującego WPF wynika, że limit wydatków 2018 roku wynosi 150.000 zł, „Przebudowa/remont drogi gminnej Nr 001396T-ul. Prosta w Kunowie” (2016-2018), limit 2018 r. wskazano w kwocie 14.000 zł, zaś z obowiązującego WPF wynika kwota na 2018 r 136.825 zł oraz „ Rozbudowa drogi gminnej nr 001398T- ul. Górna w Kunowie” (2016-2018), limit wydatków w 2018 r. określony został w kwocie 15.000 zł, podczas gdy z obowiązującego WPF wynika że planowany limit wydatków stanowi kwotę 427.000 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości do WPF nie odniesiono się do przyczyny występujących rozbieżności pomiędzy w/w dokumentami będącymi podstawą kontynuacji przedsięwzięć, które są w trakcie realizacji, a dla których w projekcie WPF na lata 2018-2033 limit wydatków na 2018 r zaplanowany został w kwotach niższych niż wynika to z obowiązującej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kunów na lata 2017-2033. W Wykazie przedsięwzięć do WPF brak kontynuacji przedsięwzięcia pn. „Odpłatne przejęcie wodociągu od ZUO Janik”, którego okres realizacji zaplanowano na lata 2017-2018 i jest ujęty w obowiązującym WPF , natomiast w objaśnieniach nie wskazano przyczyny braku ujęcia w projekcie. W objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej nie odniesiono się do przyjętych założeń na lata 2018- 2033 m.in. w zakresie planowanych dochodów nie wskazując z jakich źródeł będą pozyskiwane, w tym ze sprzedaży majątku oraz z jakich dotacji i środków na inwestycje aż do 2033 roku. Odnośnie przedsięwzięć to zwrócono jedynie, iż w Wykazie przedsięwzięć zaplanowano inwestycje wieloletnie na realizację których Gmina będzie starała się pozyskać dotacje. Zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1, zaś dołączony załącznik Nr 3 do WPF stanowi ogólne informacje, co zawiera uchwała w sprawie WPF. Jednocześnie wskazać należy, iż w WPF nie zostały wykazane dane dotyczące wykonania 2017 r., a wykazana kwota długu na „3kw. 2017” jest nie zgodna z kwotą długu wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z, bowiem zwrócić należy uwagę, iż w dniu 17 listopada 2017 r. Rada Miejska dokonała zmiany WPF wydłużając okres objęty prognozą z 2026 roku do 2033 z uwagi na fakt zmiany przychodów z tytułu kredytów na emisję obligacji komunalnych i zwiększenia z kwoty 2.315.000 zł do kwoty 3.000.000 zł, które to obligacje mają zostać wyemitowane do końca 2017 roku oraz w 2018 roku w kwocie 8.000.000 zł. Wobec powyższych zmian należy przy uchwalaniu Wieloletniej Prognozy Finansowej wypełnić dane w zakresie wykonania 2017 r. i prawidłowo rozliczyć kwotę długu występującą na koniec 2017 roku. W WPF brak jest również wykazania danych w kol. 10.1 w latach 2027-2033 które dotyczą przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetu, zaś w 2024 r. przeznaczona nadwyżka na spłatę zobowiązań stanowi kwotę niższą od planowanej nadwyżki w kol. 3, stosownie do uregulowań wynikających z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać

dla każdego roku objętego prognozą co najmniej przeznaczenie nadwyżki. Ponadto brak jest wykazania danych w kol. 11.1, 11.2, 11.5 w latach 2027-2033, a także kol. 12.8 i 12.8.1 w związku z zastosowanymi wyłączeniami w kol. 5.1.1 i 5.1.1.2. Wartości wykazywane w kol. 11.4 i kol.11 5 powinny odpowiadać wartościom wykazanym w kol. 2.2.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Kwota długu Gminy wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2033 i obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Całkowita spłata w/w długu nastąpi w 2033 roku.

Wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu, zachowanie relacji wynikającej z art. 242-244, w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Iwona Kudła