

UCHWAŁA NR XXXII.193.2020
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE

z dnia 9 kwietnia 2020 r.

**w sprawie dopłaty dla grup taryfowych odbiorców usług zbiorowego odprowadzania ścieków z terenu
Miasta i Gminy Kunów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2019 r. poz. 1437 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. W okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r. ustala się dopłatę z budżetu gminy dla grup taryfowych odbiorców usług zbiorowego odprowadzania ścieków z terenu Miasta i Gminy Kunów w wysokości:

- 1) **0,48 zł/ m³ netto** dla grupy Nr 1 - dla gospodarstw indywidualnych, spółdzielni mieszkaniowych zarządców budynków wielolokalowych oraz placówek służby zdrowia, oświaty, kultury i innych jednostek rozliczających się z wodomierzy głównych;
- 2) **0,48 zł/ m³ netto** dla grupy Nr 2 - dla gospodarstw indywidualnych, spółdzielni mieszkaniowych zarządców budynków wielolokalowych oraz placówek służby zdrowia, oświaty, kultury i innych jednostek rozliczających się z według przeciętnej normy zużycia wody.

2. Dopłaty, o których mowa w ust. 1 obowiązują lub będą obowiązywać do faktur wystawionych w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy w Kunowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą od dnia 1 stycznia 2020 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Kunowie



Piotr Bek

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2019 r. poz. 1437 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284) rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Zgodnie z art. 24b ww. ustawy taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. Natomiast z przepisu tej ustawy wynika, iż organ regulacyjny zatwierdza taryfę w drodze decyzji. Z art. 27a ustawy wynika, iż organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Zgodnie z art. 2 pkt 13 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, taryfowa grupa odbiorców usług - to grupa odbiorców wyodrębnionych na podstawie charakterystyki zużycia wody lub odprowadzanych ścieków, warunków zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, a także na podstawie sposobu rozliczeń za świadczone usługi. Zgodnie z ww. przepisami Dyrektor Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wydał w dniu 25 kwietnia 2018 r. decyzję WA.RET.070.1.90.2.2018, w której zatwierdził taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Kunów, ustaloną przez Zakład Gospodarki Komunalno – Mieszkaniowej w Kunowie. Zgodnie z decyzją w zakresie wysokości cen i stawek opłat za zbiorowe odprowadzanie ścieków, wyszczególniono następujące taryfowe grupy odbiorców usług:

1) grupa Nr 1 - dla gospodarstw indywidualnych, spółdzielni mieszkaniowych zarządców budynków wielolokalowych oraz placówek służby zdrowia, oświaty, kultury i innych jednostek rozliczających się z wodomierzy głównych;

2) grupa Nr 2 - dla gospodarstw indywidualnych oraz placówek służby zdrowia, oświaty, kultury i innych jednostek rozliczających się z według przeciętnej normy zużycia wody;

3) grupa Nr 3 - dla przedsiębiorstw, spółek, spółdzielni rolno – spożywczych i pozostałych podmiotów gospodarczych prowadzących działalność handlową i usługową.

Tak wprowadzona dopłata do ścieków w stosunku do obecnej opłaty dla podmiotów indywidualnych spowoduje, że nowe stawki dot. zbiorowego odprowadzania ścieków dla nich wyniosą:

Lp.	Taryfowa grupa odbiorców usług	Cena za ścieki wg. obowiązującej taryfy dot. zbiorowego odprowadzania ścieków za okres od 1.01.2020 r. do 05.06.2020 r.		Cena za ścieki wg. obowiązującej taryfy dot. zbiorowego odprowadzania ścieków za okres od 06.06.2020 r. do 31.12.2020 r.		Wysokość dopłaty		Cena za ścieki po uwzględnieniu dopłaty do dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 05.06.2020 r.		Cena za ścieki po uwzględnieniu dopłaty do dnia 06.06.2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r.	
		netto zł/m ³	brutto zł/m ³	netto zł/m ³	brutto zł/m ³	netto zł/m ³	brutto zł/m ³	netto zł/m ³	brutto zł/m ³	netto zł/m ³	brutto zł/m ³
1.	Grupa Nr 1- dla tzw. gospodarstw indywidualnych, rozliczających się z wodomierzy głównych	5,22	5,64	5,28	5,70	0,48	-	4,74	5,12	4,80	5,18
2.	Grupa Nr 2- dla tzw. gospodarstw indywidualnych, rozliczających się ryczałtowo	5,22	5,64	5,28	5,70	0,48	-	4,74	5,12	4,80	5,18

Średnia ilość odprowadzanych ścieków w grupie 1 i 2 – na rok wynosi 116 667 m³, zatem przy dopłacie wynoszącej 0,48 zł skutki finansowe tej dopłaty dla grup taryfowych Nr 1 i 2 **dla budżetu Gminy Kunów wyniosą 56 000 zł brutto.**

W związku z tym, że część uchwały wprowadza ulgi dla mieszkańców zdecydowano o jej wprowadzaniu we wcześniejszym okresie. Umożliwia to przepis § 51 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r.

poz. 283), zgodnie z którym przepisowi o wejściu uchwały w życie, który nadaje moc wsteczną ustawie albo jej poszczególnym przepisom, można nadać brzmienie: "Uchwała wchodzi w życie ..., z mocą od dnia ...".

Jak podniósł Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r., K 26/99 (OTK 2000, Nr 6, poz. 186), działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji RP, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów.

Także Sąd Najwyższy przyjął w swoim orzecznictwie, że zasada zaufania w stosunkach między obywatelem a państwem wyraża się m.in. w takim stanowieniu i stosowaniu prawa, by nie stawało się ono swoistą pułapką dla obywatela i aby mógł on układać swoje sprawy w zaufaniu, iż nie naraża się na prawne skutki, których nie mógł przewidzieć w momencie podejmowania decyzji i działań. Głównym motywem decydującym o restryktywnym posługiwaniu się retroaktywnym działaniem przepisów jest bowiem przekonanie o pogwałceniu sfery wolności i odpowiedzialności człowieka (obywatela), który działając w ramach stworzonych przez ustawy może decydować się na różne opcje i wybory (por. wyrok SN z dnia 26 lipca 1991 r., I PRN 34/91).

Jak słusznie podniósł w swoim wyroku z dnia 26 lutego 2015 r. Naczelny Sąd Administracyjny w sprawie o sygn. akt II FSK 155/13 - "każdy przypadek retroaktywnie działającej normy prawnej musi być oceniony autonomicznie pod kątem fundamentalnych warunków dopuszczalności retroaktywności prawa". W szczególności, w sytuacjach wyjątkowych, jeśli retroaktywność normy prawnej jest uzasadniona ważnym interesem publicznym, którego nie można wyważyć z interesem jednostki i nie można ochronić w inny sposób, niż poprzez prawo działające z mocą wsteczną, można uzasadnić akceptację retroaktywnej normy prawnej, ograniczającej prawa podmiotowe i wolności prawnie chronione.

Odnosząc powyższe rozumienie zasady *lex retro non agit* na stan faktyczny niniejszej uchwały oraz, w szczególności, mając na uwadze, że wspomnianą uchwałą, nie tylko nie ograniczono prawa podmiotowego i wolności prawnie chronionych, ale odwrotnie - dokonano polepszenia sytuacji prawnej niektórych adresatów danej uchwały, mając powyższe na uwadze należało podjąć niniejszą uchwałę.

Opracował:

Zakład Gospodarki Komunalno – Mieszkaniowej w Kunowie

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Kunowie


Piotr Bek