

UCHWAŁA NR ~~XXV~~. 155 .2019  
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE

z dnia 30 grudnia 2019 r.

**o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Gminy Kunów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok”**

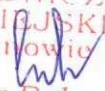
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1697 i 1815), art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i 1570), uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXII.136.2019 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Gminy Kunów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok”, wprowadza się zmianę:

1) § 4 otrzymuje brzmienie: „§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy w Kunowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
w Kunowie  
  
Piotr Bek

## Uzasadnienie

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie obliguje organ stanowiący gminy do uchwalania rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, po uprzednim przeprowadzeniu konsultacji z podmiotami wskazanymi w ww. akcie. Stosowny obowiązek został wykonany poprzez uchwalenie go 28 listopada br., jednakże w §4 uchwały ujęto zapis, że akt wchodzi w życie z dniem podjęcia. W ostatnich dniach pojawiła się wykładnia prawna, która stwierdza, że taki termin wejścia w życie uchwały istotnie narusza zapisy ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W myśl ww. ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei przepis art. 13 ustawy określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy (pkt 2).


W bieżącej wykładni podkreślane jest, że uchwalony Program zawiera normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości). Ponadto przedmiotowa uchwała wydana została przez ustawowo wskazany organ administracji. Taki charakter norm zawiera regulacja określająca wysokość środków planowanych na realizację programu czy tryb powoływania i regulamin pracy komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach. Stanowisko przedstawione powyżej zostało zaprezentowane w ostatnich rozstrzygnięciach Wojewody Świętokrzyskiego m.in. z dnia 29 listopada 2019 r., znak: PNK.I.4130.99.2019.

W kontekście powyższego należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Kunowie jako akt prawa miejscowego, co do zasady, powinna wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Niespełnienie wymogów publikacji aktu prawa miejscowego, wynikających z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stanowi istotne naruszenie prawa i powoduje, że uchwała nie nabywa mocy prawnej i nie staje się prawem obowiązującym. Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym, jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb podjęcia uchwały musi odpowiadać określonym procedurom. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały wyróżnić można także konieczność realizacji obowiązku promulgacyjnego.

O ile przepisy prawa przewidują obowiązek publikacji aktów prawnych określonej kategorii, niewykonanie takiego obowiązku równoznaczne jest z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Wychodząc jednak wprowadzonej doktrynie naprzeciw, niniejszy projekt uchwały zawiera autokorektę organu w celu zachowania ważności aktu normatywnego.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Opracował:  
*Referat Oświaty i Spraw Społecznych*

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
w Kunowie  
  
Piotr Bek