

**UCHWAŁA NR XL.241.2020  
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE**

z dnia 3 września 2020 r.

**w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Z dniem 1 września 2020 r. ustala się plan sieci publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Kunów tj.:

- 1) Publiczne Przedszkole w Kunowie, os. Dziewulskiego 5, 27-415 Kunów,
- 2) Publiczne Przedszkole w Janiku w Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Janiku, Janik, ul. Szkolna 21, 27-415 Kunów.

**§ 2.** Ustala się plan sieci publicznych oddziałów przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Kunów tj.:


- 1) Oddział przedszkolny w Publicznej Szkole Podstawowej w Wymysłowie, Wymysłów, ul. Wesoła 43, 27-415 Kunów,

**§ 3.** Traci moc Uchwała Nr XIV.87.2019 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 27.06.2019 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Kunów.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy w Kunowie.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Kunowie



**Piotr Bek**

## Uzasadnienie

Przedstawiony projekt uchwały określa plan sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Kunów.

Zmiana uchwały w powyższym zakresie podyktowana jest likwidacją z dniem 31.08.2020 r. Publicznej Szkoły Podstawowej im. Witolda Gombrowicza w Dołach Biskupich, a co za tym idzie działającego w szkole oddziału przedszkolnego.

Zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910) rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jako akt prawa miejscowego. Podejmując przedmiotową uchwałę gmina zapewnia możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego przez wszystkie dzieci zamieszkałe na terenie Gminy Kunów.

Gmina będzie zapewniać bezpłatny dowóz dzieciom, którym droga z domu do szkoły przekracza 3 km albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie będą zapewniać rodzice.

Na terenie gminy Kunów funkcjonuje także prowadzony przez osobę fizyczną oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej im. Stanisława Staszica w Nietulisku Dużym. Oddział ten dysponuje 50 miejscami, które pozwalają objąć wychowaniem przedszkolnym dzieci z terenu gminy.

W myśl art. 32 ust. 4 Prawa oświatowego uchwała ta podlega zaopiniowaniu przez kuratora oświaty, który w przedstawionej opinii uznał, że rozwiązania zawarte w uchwale są zgodne z przepisami prawa.

Przedłożono również projekt do konsultacji związkom zawodowym zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263), które pozytywnie zaopiniowały niniejszą uchwałę.


Organ uznał, że uchwała podlega konsultacji, bowiem w orzecznictwie podkreśla się, że wymóg konsultacji rady gminy z reprezentatywną organizacją związkową w zakresie podejmowania uchwał o charakterze aktu generalnego. Za taką wykładnią przemawiają także inne przepisy ustawy związkowej - art. 1 ust. 1, art. 4, art. 6, art. 7 ust. 1 i 2. Związki zawodowe wykonują swoje ustawowe zadania w zakresie ochrony praw, interesów zawodowych i socjalnych w formie współdziałania w procesie stanowienia aktów prawnych i w formie obrony interesów indywidualnych pracowników. Obowiązek współdziałania należy zatem ograniczać do podejmowania aktów generalnych, których przedmiotem jest regulacja w zakresie obrony praw, interesów zawodowych i socjalnych ludzi pracy, dotyczą nieokreślonej grupy osób (por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 4 października 2012 r., II SA/Ke 551/12, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 30 listopada 2004 r., sygn. akt. II SA/Wr 2027/03 i wyrok NSA z dnia 7 grudnia 2005 r., sygn. akt. II OSK 332/05).

NSA w składzie siedmiu sędziów w uchwale z 29 listopada 2010 r. (I OPS 2/10) wyraził swoje przekonanie, że opiniowanie nie dotyczy wyłącznie uchwał o charakterze aktu generalnego. W uzasadnieniu stwierdził, że „Mając na względzie szeroki zakres pojęcia aktów prawnych, przy ocenie, czy istnieje obowiązek przekazania określonej uchwały do zaopiniowania organizacji związkowej, w pierwszej kolejności należy zatem badać, czy jej przedmiot dotyczy spraw publicznych o istotnym znaczeniu społecznym i mieści się w zakresie działania związków zawodowych. Jeśli przedmiotem uchwały jest określone rozwiązanie organizacyjne o charakterze wewnętrznym, niemające związku z zadaniami związków zawodowych, to nie ma obowiązku poddawania go opiniowaniu, jeśli natomiast zamierzone zmiany organizacyjne miałyby związek z zadaniami związków zawodowych i wywoływały skutki zewnętrzne, to należy je poddawać opiniowaniu”.

Ustalenie sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych ma bezpośredni wpływ na liczebność uczniów w danej szkole, a przez to wpływa na liczebność oddziałów, a od tego bezpośrednio zależy liczba zajęć i zatrudnienie nauczycieli. Z tego też wynika obowiązek opiniowania przez związki zawodowe projektu uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego w sprawie ustalenia planu sieci.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć niniejszą uchwałę.

Opracował:  
Referat Oświaty i Spraw Społecznych

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
w Kunowie  
  
Piotr Bek