

UCHWAŁA NR LXV.421.2021
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE

z dnia 10 grudnia 2021 r.

w sprawie określenia zasad, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkom rady osiedla, będzie przysługiwała dieta

Na podstawie art. 37b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Określa się zasady ustalania:

- 1) wysokości miesięcznych diet przysługujących przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkom rady osiedla;
- 2) obliczania miesięcznych diet przysługujących przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkom rady osiedla;
- 3) wypłat miesięcznych diet przysługujących przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkom rady osiedla.

2. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) przewodniczącym organu wykonawczego jednostki pomocniczej – należy przez to rozumieć sołtysa sołectwa w Gminie Kunów;
- 2) członkach rady osiedla – należy przez to rozumieć przewodniczącego i skarbnika - inkasenta rady osiedla na terenie gminy Kunów;
- 3) obradach – należy przez to rozumieć sesje zwyczajne Rady Miejskiej w Kunowie określone w planie pracy rady, przyjmowanym na dany rok kalendarzowy.

§ 2. Wysokość miesięcznych diet ustala się ryczałtowo, po zaokrągleniu do pełnej złotówki, w wysokości **0,23%** miesięcznej, ryczałtowanej diety przysługującej radnemu Rady Miejskiej w Kunowie.

§ 3. 1. Dowodem potwierdzającym obecność przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członków rady osiedla na sesji jest lista obecności, na której składają oni własnoręczne podpisy.

2. Dieta przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członków rady osiedla ulega zmniejszeniu w przypadku nieusprawiedliwionej nieobecności na sesji o 40% wysokości diety, ustalonej w § 2 za każdą nieobecność.

3. Maksymalna wysokość potrąceń w miesiącu nie może przekroczyć 80% wysokości diety.

§ 4. 1. O każdej nieobecności na sesji przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkowie rady osiedla zobowiązani są powiadomić przewodniczącego Rady Miejskiej w Kunowie.

2. Powiadomienia, o których mowa w ust. 1 można dokonać w jednej z form:

- 1) osobiście zgłosić przewodniczącemu;
- 2) telefonicznie poinformować przewodniczącego;
- 3) przekazać pracownikowi ds. obsługi rady, za pośrednictwem poczty elektronicznej.

§ 5. 1. Za nieobecność usprawiedliwioną może być uznana wyłącznie nieobecność spowodowana oddelegowaniem przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej lub członków rady osiedla w sprawach dotyczących gminy.

2. Przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkowie rady osiedla usprawiedliwiają swoją nieobecność najpóźniej na dzień przed planowaną sesją Rady Miejskiej w Kunowie, a w wyjątkowych przypadkach w terminie 7 dni od daty jej odbycia.

3. W przypadku nieobecności z przyczyn, o których mowa w ust. 1 przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkowie rady osiedla kierują informację, zgodnie z §4 ust. 2.

4. Usprawiedliwienia nieobecności przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członków rady osiedla dokonuje przewodniczący prowadzący sesję Rady Miejskiej w Kunowie poprzez adnotację na liście obecności, będącej podstawą do naliczenia diet.

5. Nieobecność zostanie uznana za nieusprawiedliwioną w przypadku:

- 1) niezłożenia informacji, o której mowa w ust. 3;
- 2) złożenia informacji po upływie terminu określonego w ust. 2.

6. Do terminów, o których mowa w ust. 2 stosuje się zasady określone w ustawie – Kodeks postępowania administracyjnego.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy w Kunowie.

§ 7. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kunowie.

§ 8. Tracą moc uchwały Rady Miejskiej w Kunowie: Nr XXXIII/241/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. oraz Nr XXVI/147/16 z dnia 31 marca 2016 r.

§ 9. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie

Piotr Bek

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 37b ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), w stosunku do przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych oraz członków rad osiedli, rada gminy może ustanowić zasady kształtowania diet i tryb ich rozliczania, w tym w zakresie ich wysokości oraz zwrotu kosztów podróży służbowych. Rada uznaje za uzasadnione ustanowienie dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych oraz członków rad osiedli diety, bez uprawnienia do zwrotu kosztów podróży służbowych.

Zważywszy na ogólne zasady kształtowania diet m.in. radnych zważyć należy, że diety przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych oraz członków rad osiedli stanowią ekwiwalent utraconych korzyści i poniesionych nakładów związanych z wykonywaniem ich funkcji. Wysokość diety winna być więc uzależniona od zakresu i zróżnicowana w zależności od uczestniczenia w obradach rady.

Wielkość utraconych korzyści i poniesionych nakładów pozostaje w bezpośrednim związku z obowiązkami wynikającymi ze statutów sołectw i osiedli oraz uprawnieniami do uczestniczenia w obradach rady.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 kwietnia 2020 r. (wyrok: II OSK 1276/19, dostępnego: LEX nr 3041383) dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki, a zatem nie jest świadczeniem pracowniczym. Tym samym przyjąć należy, że art. 37b ust. 1 u.s.g. zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania reguł (zasad), na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem funkcji społecznej sołtysa. Skoro dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji przewodniczącego rady, to osoba pełniąca tę funkcję zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką osobą. Zakresem regulacji uchwały podjętej na podstawie delegacji ustawowej zawartej w omawianym przepisie winna być objęta m.in. sytuacja, gdy sołtys przez dłuższy czas nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, a tym samym nie ponosi żadnych kosztów związanych z pełnieniem funkcji. W przeciwnym razie dieta ustalona w stałej kwocie ma charakter okresowego ryczałtu, który przyjmuje charakter stałego, wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji. Mając powyższe na uwadze w niniejszej uchwale wprowadza się m.in. potrącenia diet z tytułu nieusprawiedliwionej nieobecności na sesjach Rady Miejskiej w Kunowie.

Przy tak przyjętych wysokościach diet, skutek dla budżetu Gminy Kunów w roku 2022 r. wyniesie **52 917,48 zł** (913,00 zł wysokość diety radnego x 0.23% x 21 ilość uprawnionych (17 sołtysów, 2 przewodniczących rad osiedli i 2 skarbników - inkasentów x 12 miesięcy).

Tutejszy organ podziela pogląd wyrażony już w judykaturze (m.in.: w wyroku NSA z dnia 28 kwietnia 2020 r., sygn. akt II OSK 570/19; wyroku NSA z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. akt II OSK 2794/16; wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2016 r., sygn. akt II SA/Rz 1701/15, wyrok WSA w Warszawie z 11.12.2020 r., II SA/Wa 712/20 - publikowane w CBOSA), zgodnie z którym uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla przewodniczących jednostek pomocniczych jest aktem prawa miejscowego.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć uchwałę.

Opracował:

Referat Organizacyjny