

**UCHWAŁA NR LXIV.412.2021
RADY MIEJSKIEJ W KUNOWIE**

z dnia 25 listopada 2021 r.

w sprawie określenia zasad ustalania diet dla radnych

Na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) oraz § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. poz. 1974), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Określa się zasady ustalania:

- 1) wysokości miesięcznych diet przysługujących radnemu gminy;
- 2) obliczania miesięcznych diet przysługujących radnemu gminy;
- 3) wypłat miesięcznych diet przysługujących radnemu gminy.

2. Ilekroć w niniejszej uchwale mowa o:

- 1) radnym – należy przez to rozumieć radnego Rady Miejskiej w Kunowie;
- 2) przewodniczącym prowadzącym obrady – należy przez to rozumieć przewodniczącego Rady Miejskiej w Kunowie, przewodniczącego komisji stałej Rady Miejskiej w Kunowie lub wiceprzewodniczącego prowadzącego obrady pod nieobecność przewodniczącego;
- 3) kwocie bazowej – należy przez to rozumieć kwotę określoną w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658);
- 4) obradach – należy przez to rozumieć sesje Rady Miejskiej w Kunowie, posiedzenia komisji stałych Rady Miejskiej w Kunowie.

§ 2. 1. Wysokość miesięcznych diet przedstawia się następująco, po zaokrągleniu do pełnej złotówki, dla:

- 1) przewodniczącego rady **1,03 kwoty bazowej** określonej zgodnie z treścią § 1 ust. 2 pkt 3;
- 2) wiceprzewodniczącego rady **0,97 kwoty bazowej** określonej zgodnie z treścią § 1 ust. 2 pkt 3;
- 3) przewodniczącego komisji **0,7 kwoty bazowej** określonej zgodnie z treścią § 1 ust. 2 pkt 3;
- 4) wiceprzewodniczącego komisji **0,6 kwoty bazowej** określonej zgodnie z treścią § 1 ust. 2 pkt 3.
- 5) radnego **0,51 kwoty bazowej** określonej zgodnie z treścią § 1 ust. 2 pkt 3.

2. W przypadku zbiegu uprawnień do diet, o których mowa w ust. 1 w różnej wysokości, przysługuje uprawnienie wyłącznie do diety w większej wysokości.

§ 3. 1. Dowodem potwierdzającym obecność radnego na sesji lub innym posiedzeniu jest zalogowanie się do systemu informatycznego służącego do obsługi posiedzeń w przypadku sesji, posiedzeń zdalnych. W przypadku sesji, posiedzeń stacjonarnych dowodem jest lista obecności, na której radni składają własnoręczne podpisy.

2. Dieta radnego ulega zmniejszeniu w przypadku nieusprawiedliwionej nieobecności na sesji o 10%, na komisji o 5% wysokości diety ustalonej w § 2 ust. 1 za każdą nieobecność.

3. Maksymalna wysokość potrażeń w miesiącu nie może przekroczyć 70% wysokości diety.

§ 4. 1. O każdej nieobecności na sesji i komisji radny zobowiązany jest powiadomić odpowiednio przewodniczącego prowadzącego obrady.

2. Powiadomienia, o których mowa w ust. 1 można dokonać w jednej z form:

- 1) osobiście zgłosić przewodniczącemu prowadzącemu obrady;
- 2) telefonicznie poinformować przewodniczącego prowadzącego obrady;
- 3) przekazać pracownikowi ds. obsługi rady, za pośrednictwem poczty elektronicznej.

§ 5. 1. Za nieobecność usprawiedliwioną może być uznana wyłącznie nieobecność spowodowana oddelegowaniem radnego w sprawach dotyczących gminy.

2. Radny usprawiedliwia swoją nieobecność najpóźniej na dzień przed planowanym posiedzeniem, a w wyjątkowych przypadkach w terminie 7 dni od daty jego odbycia.

3. W przypadku nieobecności z przyczyn, o których mowa w ust. 1 radny kieruje informację, zgodnie z §4 ust. 2.

4. Usprawiedliwienia nieobecności radnego dokonuje odpowiednio przewodniczący prowadzący obrady poprzez adnotację na listach obecności, będących podstawą do naliczenia diet.

5. Nieobecność zostanie uznana za nieusprawiedliwioną w przypadku:

- 1) niezłożenia informacji, o której mowa w ust. 3;
- 2) złożenia informacji po upływie terminu określonego w ust. 2.

6. Do terminów, o których mowa w ust. 2 stosuje się zasady określone w ustawie – Kodeks postępowania administracyjnego.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy w Kunowie.

§ 7. Nadzór nad wykonaniem uchwały powierza się Komisji Rewizyjnej.

§ 8. Tracą moc uchwały Rady Miejskiej w Kunowie: Nr III/7/10 z dnia 9 grudnia 2010 r. oraz Nr VIII/52/11 z dnia 24 lutego 2011 r.

§ 9. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kunowie

Piotr Bek

Uzasadnienie

Art. 21 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, określa, iż **dieta radnego nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4 kwoty bazowej** określonej w ustawie budżetowej na dany rok dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, **przy równoczesnym uwzględnieniu maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminnemu** określonej w § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. poz. 1974) – 50 % w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców. Należy nadmienić, iż w oparciu o dane GUS gminę Kunów zamieszkuje poniżej 15.000 ludności.

- Kwota bazowa określona w **projekcie** ustawy budżetowej **na 2022 r. wynosi 1.789,42 zł (art. 9 ust. 1 pkt 2 lit. a projektu ustawy budżetowej na rok 2022 - Projekt ustawy budżetowej na rok 2022 przekazany do Sejmu RP).**

Maksymalna wysokość diety dla radnego gminy, zgodnie z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy, gdzie liczba mieszkańców nie przekracza 15 tys. wynosi 50 % z 2,4 kwoty bazowej, czyli $4294,61 \times 50\% = 2147,30$ zł.

Wobec powyższego kwoty diet przysługujących na rok 2022 r. wyniosą:

Funkcje	Proponowana część kwoty bazowej	Wysokość diety
Przewodniczący rady	1,03	1843,00 zł
Wiceprzewodniczący rady	0,97	1736,00 zł
Przewodniczący komisji	0,7	1253,00 zł
Wiceprzewodniczący komisji	0,6	1074,00 zł
Radny	0,51	913,00 zł

Zaznaczyć należy, iż wysokość ustalonych diet może ulec zmianie w sytuacji zmiany przez Sejm RP kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

Przy tak przyjętych wysokościach diet skutek dla budżetu Gminy Kunów w roku 2022 r. wyniesie 221 448,00 zł.

Utrwalone jest stanowisko w orzecznictwie, że z użytego przez ustawodawcę sformułowania w art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym "na zasadach ustalonych przez radę" wynika, że pozwala on radzie jednostki samorządu terytorialnego na dyskrecjonalne działanie, co nie oznacza jednak dowolności. W pojęciu "zasady" mieści się zarówno tryb rozliczeń diet i kosztów podróży, jak i sposób określenia ich wysokości (por. wyrok NSA z 17 grudnia 1999 r., III SA 1580/99, publ. CBOSA). Posługując się terminem "dieta" ustawodawca nie sformułował legalnej definicji tego pojęcia. Są to zatem "pieniądze przeznaczone na koszty utrzymania pracownika w podróży służbowej, a także wynagrodzenie dzienne dla ludzi pełniących funkcje społeczne, np. parlamentarzystów, radnych" (por. "Uniwersalny słownik języka polskiego" pod red. St. Dubisza, Wyd. Naukowe PWN, Warszawa 2003, t. 1, s. 612). **Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny, dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki, a zatem nie jest świadczeniem pracowniczym** (por. wyrok NSA z 26 czerwca 2014 r., II OSK 406/14, LEX nr 1519403). Tym samym przyjęć należy, że art. 25 ust. 4 zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania reguł (zasad), na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem mandatu radnego (por. wyrok WSA w Poznaniu z 14 sierpnia 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 401/19, publ.: CBOSA).

Zauważyć należy przy tym, że ustawodawca nie konkretyzuje jakie działania realizowane przez radnych wymagają przyznania diet. Ustawodawca wskazuje tylko, że radnemu przysługują diety.

*Dieta może zostać ustalona w formie kwotowej, za udział w każdym posiedzeniu rady lub komisji albo w formie ryczałtowanej, płatnej w ustalonych okresach, najczęściej miesięcznie. Ryczałtowe rozliczenie diet i kosztów podróży mieści się niewątpliwie w pojęciu zasady jego ustalania. Rada gminy, ustalając diety w formie ryczałtu, musi jednak ustalić także zasady potrącania diet z tytułu nieobecności radnego na sesjach i podczas prac komisji. **W orzecznictwie podnosi się, że w przeciwnym razie tak ustalona dieta traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji** (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu (wyrok z dnia 21 lipca 2015 roku, sygn. akt II SA/Op 177/15). Natomiast jak wskazuje się wprowadzenie*

możliwości usprawiedliwienia nieobecności radnego powoduje, że dieta traci swój kompensacyjny charakter. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny – dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki i nie może być świadczeniem pracowniczym (wyrok NSA z 26 czerwca 2014 r. sygn. akt II OSK 406/14). Wobec tego, jeżeli radny nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnienia mandatu, to nie powinien otrzymać z tego tytułu diety, chociażby ta nieobecność była usprawiedliwiona. Jedną możliwością w jakiej radny może otrzymać dietę pomimo nieobecności powinno być wykonywanie innych czynności na rzecz gminy.

Jak słusznie podnosi się działalność radnego nie ogranicza się jedynie do udziału w posiedzeniach sesji i komisji. W myśl art. 23 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia. Zgodnie z art. 24 ust. 1 tej ustawy radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany. Poprawny jest zatem pogląd, że ustalając przysługujące radnemu diety, rada gminy powinna mieć na uwadze zakres wszystkich stawianych przed radnym zadań (wyrok WSA z 7 listopada 2019 r. sygn. akt II SA/OI 763/19, publ.: CEBOIS).

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Miejska w § 2 uchwały ustaliła miesięczny ryczałt diety, bez względu na ilość odbywających się sesji Rady Miejskiej w Kunowie i komisji rady, uwzględniając całokształt zakresu czynności wykonywanych przez radnych, o których mowa w ww. przepisach ustawy o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w § 3 uchwały, określiła zasady procentowego potrącenia kwoty diety za nieobecność radnego na posiedzenia rady i komisji rady, albowiem skoro dieta jest ekwiwalentem za utracone korzyści w związku z wykonywaniem mandatu, to nieobecność na tych posiedzeniach, oznacza brak podstaw do jej wypłacania.

Natomiast w § 3 ust. 4 uchwały zdecydowano, że pomimo tego, że radny w miesiącu nie uczestniczył w żadnym posiedzeniu rady i komisji, otrzyma dietę, biorąc pod uwagę, że wykonuje inne czynności, o których mowa w art. 24 ustawy o samorządzie gminnym. Co zdaniem WSA w Rzeszowie jest zgodne z prawem (wyrok WSA z 22.07.2020 r., II SA/Rz 96/20, LEX nr 3050145).

Tutejszy organ podziela pogląd wyrażony już w judykaturze (m.in.: w wyroku NSA z dnia 28 kwietnia 2020 r., sygn. akt II OSK 570/19; wyroku NSA z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. akt II OSK 2794/16; wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2016 r., sygn. akt II SA/Rz 1701/15, wyrok WSA w Warszawie z 11.12.2020 r., II SA/Wa 712/20 - publikowane w CBOSA), zgodnie z którym uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych jednostek samorządu terytorialnego jest aktem prawa miejscowego.

Mając powyższe na uwadze należało podjąć uchwałę.

Opracował:

Referat Organizacyjny